

宁德市绿化委员会文件

宁绿委〔2022〕4号

宁德市绿化委员会关于全面贯彻落实 科学造林绿化的实施意见

各县（市、区）人民政府、东侨经济技术开发区管委会，市直有关单位：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19号）和《福建省绿化委员会关于科学造林绿化的实施意见》（闽绿委〔2022〕1号），科学有效推动我市造林绿化高质量发展，经市政府同意，结合实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山

理念，牢记“森林是水库、钱库、粮库、碳库”的叮嘱，围绕服务碳达峰碳中和目标、林区乡村振兴、维护生物安全多样等大局，以接续实施林业“八大工程”为抓手，以“调结构、提质量、增资源、强效益”为核心，以建设闽东森林城市群为契机，科学造林绿化，强化森林经营，构建稳定健康优质高效的森林生态系统，提高碳汇增量和固碳能力。到2030年，全市森林覆盖率稳定在65.71%以上，森林蓄积量达到5800万立方米。到2060年，全市森林覆盖率持续保持全省沿海设区市前列，森林蓄积量持续增长，林分结构趋于合理，森林质量显著提升，森林生态系统固碳能力显著增强。

（二）工作原则

一坚持系统思维，突出规划引领，科学合理布局，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，进一步巩固提升我市自然生态系统质量。

一坚持因地制宜，遵循生态系统内在规律，充分考虑生态生境、立地条件，结合树种生物学特性，适地适绿，大力营造混交林、异龄林、复层林，不断提高森林质量和固碳能力。

一坚持量力而行，践行以人民为中心的发展思想，统筹考虑生态合理性和经济可行性，以质为先、质量与数量并重，科学节俭务实开展国土绿化。

二、主要任务

(一) 坚持规划引领，强化工程带动

1. 落实多规合一。根据第三次全国国土调查数据、资源环境承载能力和国土开发适宜性评价结果，结合当地生态网络，提出绿地均衡布局的建设要求，及时纳入国土空间规划“一张图”。各县(市、区)、省属国有林场在编制森林经营方案、造林绿化专项规划或作业设计时，要对照衔接国土空间规划“一张图”，将绿化任务和绿化成果落到实地、落到图斑、落到数据库，确保图表册一致，并加强检查、督促和落实。(责任单位：市林业局、自然资源局、发改委、财政局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、城市管理局等按职责分工负责，各县(市、区)人民政府、东侨经济技术开发区管委会负责落实。列第一位者为牵头责任单位。以下均需各县(市、区)人民政府、东侨经济技术开发区管委会负责落实，不再列出)

2. 实施八大工程。以建设闽东森林城市群为契机，接续实施习近平总书记2002年担任福建省省长期间亲自部署、亲自推动的沿海防护林工程、江河流域生态林工程、生物多样性保护工程、城乡绿化和绿色通道建设工程、商品用材林工程、竹业花卉与名特优经济林工程、林产工业工程、森林旅游工程等林业“八大工程”，不断提高林业生态颜值、林业产业素质和林区群众收入。

(责任单位：市林业局、发改委、财政局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、城市管理局等按职责分工负责)

3. **突出地域特色。**各地要立足当地林情和生境条件，打造“一县一特色”的造林绿化美化示范样板，为服务乡村振兴提亮生态文明底色。山区县以建设速生丰产、优质高效的商品用材林为重点，沿海县(市、区)以建设功能稳定、优质健康的沿海防护林为重点，支持鹫峰山南麓重大生态保护修复区域、霍童溪等五大流域生态综合治理、临海乡镇防护林、“两高一线”等重点地段重要节点森林质量精准提升等建设，实施福建省宁德市闽西北山地丘陵生物多样性保护、木材战略储备基地、国家特殊及珍稀林木培育、竹业与油茶示范基地、重点区位森林质量精准提升等项目建设，彰显宁德森林生态特色。(责任单位：市林业局、发改委、财政局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、城市管理局等按职责分工负责)

(二) 坚持因地制宜，优化分类经营

4. **科学编制方案。**在省级森林经营规划指导下，各县(市、区)、省属国有林场以及有条件的其他经营主体编制和实施森林经营方案，明确森林培育目标和经营措施。吃透用好用活森林采伐政策，优先保障现有灾害性林木采伐清理、现有林改培、森林

抚育、退化林修复、林分更新改造等采伐需求；依法放活人工商品林自主经营，经营规模较大的人工商品林且已编制森林经营方案的可单独编制森林采伐限额，统一纳入年度采伐限额管理。（责任单位：市林业局、水利局、城市管理局等按职责分工负责）

5. 调优森林质量。以松林改造提升为重点，促进森林正向演替，增强森林生态系统稳定性和生物多样性；实施百城千村、百园千道、百区千带等“三个百千”绿化美化行动，大力推进针叶树种与阔叶树种混交、常绿树种与落叶树种混交，优化树种和林分结构；以森林质量精准提升项目为载体，强化修复、抚育、封育，增强森林固碳能力。针对过密、过纯、过疏等不同林分状况，综合采取间伐、改造、补植、人工促进天然更新等技术手段，增加乡土树种比例，调整林分密度，加快人工纯林向复层异龄混交林转变。（责任单位：市林业局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、城市管理局等按职责分工负责）

6. 开展监测评价。根据省里部署，组织开展林草资源监测、地理国情监测和国土变更调查工作，全面监测国土绿化和林草资源变化，为森林经营提供数据支撑。充分利用现代监测技术，开展天空地一体化综合监测分析，提升森林资源保护管理水平。采取有偿方式合理利用国有森林、草原及景观资源开展生态旅游、森林康养。（责任单位：市自然资源局、交通运输局、农业农村局

局、林业局，市总工会等按职责分工负责)

7. 开展林业碳中和试点。鼓励各县(市、区)、省属国有林场探索开展碳汇营造林建设，探索总结我市高固碳营造林技术模式，推动使用林业碳汇实施碳中和。鼓励各级党政机关单位组织的大型活动或公务会议优先使用FFCER(福建省林业碳汇项目减排量)或者营造碳中和林进行抵消，以实现碳中和。鼓励企事业单位、社会团体组织等各类单位和个人自愿参与。支持各县(市、区)、省属国有林场通过碳中和试点，提前储备CCER(国家核证自愿减排量)、FFCER林业碳汇项目，适时开发交易。(责任单位：市林业局、发改委、自然资源局、生态环境局等按职责分工负责)

(三) 坚持适地适绿，遵循自然法则

8. 科学选择树种。参照《福建省主要乡土树种名录》《福建省主要栽培珍贵树种参考名录》，大力推广闽东造林绿化主要乡土树种(详见附件)，各县(市、区)选择5-7个、省属国有林场选择3-5个主栽树种。江河两岸、湖库周边要优先选用抗逆性强、根系发达、固土能力强、防护性能好的树种。海岸带要优先选用耐盐碱、耐水湿、耐瘠薄、抗风沙能力强的深根性树种。水热条件好、土层深厚地区要优先选用生长快、产量高、抗病虫害的优良珍贵用材树种。沿海、沿路、沿江、环城等“三沿一环”重点地段、重要节点要优先选择花化、彩化的景观树种，其中，环城

一重山、绿色通道项目花化、彩化树种种植比例原则上不低于30%，沿海防护林、江河流域重点区位等项目可结合实际适当种植花化、彩化树种，原则上花化、彩化树种比例不低于15%。立地条件差、海拔高的区域鼓励选用木荷、杨梅等适应性强、耐瘠薄的树种。在森林火灾多发区、易发区，大力营建木荷、火力楠、杨梅等生物阻火隔离带。水土流失严重地区、矿山复绿区要优先选用根系发达、固土保水能力强的防护树种草种。居民区周边要兼顾群众健康因素，避免选用易致人体过敏的树种。（责任单位：市林业局、自然资源局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、城市管理局等按职责分工负责）

9. 强化苗木保障。加大乡土阔叶树种和珍贵树种采种生产、种苗繁育基地建设力度，通过建设省级保障性苗圃，示范带动培育良种壮苗。积极推广良种壮苗，鼓励使用容器苗，大力培育轻基质容器苗。引导推行以需定产、订单育苗、就近育苗，避免长距离调运造林苗木，力争到“十四五”末全市造林苗木就近保障达80%以上。凡实施国家、省级财政投资造林项目，应当首先选择使用良种，并选择适度规格的苗木，禁止截干种植，实施全冠苗造林绿化。加强种苗质量监督管理，加大打击假冒伪劣种苗违法行为，切实净化林木种苗市场。（责任单位：市林业局、住建局、农业农村局、城市管理局等按职责分工负责）

10. 加强生态修复。坚持水土流失治理与防控监管、民生改善相结合，治山与治水、治理与保护、统筹推进与专项治理相结合。以沿海基干林带建设、红树林保护修复为重点，通过对断带林残次林采取补植、补齐、加长、加宽、加厚、加密、施肥、抚育等措施，打造乔灌草、带网片相结合的防护林体系。在江河源头、水源区等上游地区开展封育保护，提升水源涵养能力；在山区丘陵区、城镇周边等中下游地区实施综合治理和预防监管，增强蓄水保土能力。在“交溪、霍童溪、赤溪、霍口溪、古田溪”干流、一级支流、高速公路、铁路、国省干道、环城一重山等重要部位大力开展补植抚育改造等措施，强化生态治理与修复。持续推进废弃矿山生态修复市场化运作，积极引导社会力量参与遗留废弃矿山生态修复，探索实施废弃矿山“生态修复+废物利用+产业融合”的生态修复新模式。（责任单位：市林业局、自然资源局、水利局、海洋与渔业局、住建局、交通运输局、农业农村局、城市管理局等按职责分工负责）

11. 节俭务实绿化。全面完成国家森林城市提升期建设任务，继续推进福安市、柘荣县国家森林城市（县城）创建工作，力争“十四五”末宁德市实现国家森林城市（县城）全覆盖。加快城乡绿化一体化进程，推进城乡生态振兴，实现生态建设成果全民共享。适时组织古树名木资源普查，严格保护修复古树名木及其

自然生境。坚决反对“大树进城”等急功近利行为，避免盲目攀比绿化速度和树木档次，严格保护森林资源，务实建设美丽宁德。注意保护城市大树老树，严禁大规模迁移砍伐城市树木，避免脱离实际、劳民伤财搞绿化。（责任单位：市林业局、城市管理局、交通运输局、自然资源局、住建局、水利局、农业农村局等按职责分工负责）

（四）坚持合规用地，拓展绿化空间

12. 加强耕地保护。坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，严格耕地用途管制，落实永久基本农田特殊保护制度。严禁违规占用耕地造林绿化，确需占用的，必须依法依规严格履行审批手续。严禁开山造地、填湖填海绿化，禁止在河湖管理范围内种植阻碍行洪的林木。依法合规开展铁路、公路、河渠两侧、湖库周边等绿化建设。结合高标准农田建设，科学规范、因害设防建设农田防护林。（责任单位：市自然资源局、农业农村局、发改委、交通运输局、水利局、林业局等按职责分工负责）

13. 深挖绿化潜力。统筹山上山下、城市乡村、山区沿海造林绿化，确保各类迹地及时更新，不断拓展造林绿化空间。合理规划林区机耕道、防火路建设，为森林经营、森林防火等提供必要条件。各地在开展造林绿化项目建设时，要落实节约集约用地要求，充分利用城乡废弃地、边角地、房前屋后等见缝插绿，做

到应绿尽绿。结合城市更新，推广城市立交桥、高架桥、墙面、屋顶等立体绿化建设，增加“绿量”。尊重村民意愿、突出特色，鼓励农村“四旁”绿化，打造生态宜居的美丽乡村。构建城乡绿道、郊野公园、城市植物园等重要公园、绿地，加大口袋公园、串珠公园等小微型绿地建设力度。鼓励通过农村土地综合整治，利用废弃闲置土地增加村庄绿地。对集中连片开展国土绿化、生态修复达到一定规模和预期目标的经营主体，可在符合国土空间规划的前提下，在依法办理用地审批和供地手续后，将一定的治理面积用于生态旅游、森林康养等相关产业开发。（责任单位：市林业局、城市管理局、自然资源局、住建局、交通运输局、农业农村局，市总工会等按职责分工负责）

14. 强化项目管理。规范设计施工，以我省地方《造林技术规程》《森林抚育技术规程》《营造林工程定额编制规范》等为指导，开展造林绿化和森林经营，切实提高作业设计、工程量测算、施工建设的质量和水平。承担省级以上财政投资或以省级以上财政投资为主的造林绿化项目建设单位要编制作业设计（或实施方案），绿化项目有关部门应组织专家对作业设计（或实施方案）的用地、技术措施等进行合理性评价，并监督实施。坚持对国有、集体新造林地实行三年以上抚育管护，建立完善绿化后期养护管护制度和投入机制，提高成林率。将未成林造林地巡护纳入生态

护林员职责范围，并与生态护林员绩效挂钩。（责任单位：市林业局、住建局、交通运输局、城市管理局、发改委、自然资源局、水利局、农业农村局等按职责分工负责）

三、保障措施

15. **加强组织领导。**全面推行林长制，明确地方领导干部保护发展森林草原目标责任。强化林地草地用途管制，严厉查处乱砍滥伐、非法开垦、非法侵占林地草地和公园绿地等违法行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。树立正确的绿化发展观政绩观，广泛开展宣传教育，普及科学绿化知识，弘扬科学绿化理念。对科学绿化成效显著的单位和个人，按照上级表彰和奖励有关规定予以推荐上报。对违背科学规律和群众意愿搞绿化的错误行为，要及时制止纠正；对造成不良影响和严重后果的，要依法依规追责。（责任单位：市委宣传部、市直机关工委、文明办，市教育局、公安局、司法局、人社局、林业局、城市管理局，市总工会、团市委、妇联，闽东日报社等按职责分工负责）

16. **提升资金效能。**完善造林绿化投入机制，按照“政府主导、社会参与”的原则，统筹财政、发改、林业、水利等部门资金，加大公共财政投入。鼓励采取以奖代补、贷款贴息等方式创新国土绿化投入机制。加强造林绿化项目资金管理，提升项目资金使用效能和效益，引导各地因地制宜发展笋竹、花卉苗木、林

下经济、油茶等绿色富民产业。深化集体林权制度改革，加快建立生态产品价值实现机制。持续深化林业金融创新，推出符合林业生产特点的绿色（碳）金融产品，运用开发性政策性金融贷款、政策性森林保险等金融工具，吸引社会资本参与国土绿化和生态修复。（责任单位：市财政局、发改委、水利局、林业局、金融办，人民银行宁德支行，宁德银保监分局等按职责分工负责）

17. 强化科技支撑。加强森林防火基础能力建设，开展种苗、重大林业有害生物灾害防控、林水关系等科技攻关，提升林业治理水平。推广使用国土绿化和生态保护修复机械装备，符合农机购置补贴政策要求的林业机械，列入农机购置补贴范围。健全生态定位观测监测体系。（责任单位：市科技局、财政局、农业农村局、林业局等按职责分工负责）

18. 健全工作机制。树立造管兼施的理念，突出抓好示范片、示范点的策划建设，持续巩固提升造林绿化成果，确保造一片、成一片，示范带动全市不断完善管护机制。结合林业碳中和试点项目建设，加大造林绿化政策宣传力度，吸纳更多的社会力量参与造林绿化建设。创新认种认养等尽责形式，推广“互联网+全民义务植树”，为公众履行植树义务提供便捷服务和有效保障，推进义务植树线上线下融合发展。（责任单位：市林业局、生态环境局、城市管理局等按职责分工负责）

附件：闽东造林绿化主要乡土树种推广参考名录

宁德市绿化委员会

2022年6月20日

(此件主动公开)

附件

闽东造林绿化主要乡土树种推广参考名录

序号	树种名称	学名 (拉丁名)	备注
裸子植物类			
1	杉木	<i>Cunninghamia lanceolata</i>	
2	柳杉	<i>Cryptomeria japonica</i> var. <i>sinensis</i>	珍贵树种
3	福建柏	<i>Fokienia hodginsii</i>	珍贵树种
4	水松	<i>Glyptostrobus pensilis</i>	屏南县树
5	南方红豆杉	<i>Taxus chinensis</i>	珍贵树种, 周宁县树
6	罗汉松	<i>Podocarpus macrophyllus</i>	珍贵树种
7	银杏	<i>Ginkgo biloba</i>	珍贵树种
8	金钱松	<i>Pseudolarix amabilis</i>	珍贵树种
被子植物类			
1	樟树 (樟、香樟)	<i>Cinnamomum camphora</i>	珍贵树种, 宁德市市树, 福安、古田县 (市) 树
2	桂花	<i>Osmanthus fragrans</i>	珍贵树种, 宁德市市花, 屏南县花
3	木荷	<i>Schima superba</i>	珍贵树种
4	枫香树 (枫香)	<i>Liquidambar formosana</i>	珍贵树种, 寿宁和霞浦县 树
5	油茶	<i>Camellia oleifera</i>	
6	闽楠	<i>Phoebe bournei</i>	珍贵树种
7	红豆树 (鄂西红豆树)	<i>Ormosia hosiei</i>	珍贵树种
8	檫木	<i>Sassafras tzumu</i>	珍贵树种
9	福建山樱花 (钟花樱桃)	<i>Cerasus campanulata</i>	珍贵树种
10	山乌桕	<i>Sapium discolor</i>	
11	杨梅	<i>Myrica rubra</i>	
12	乌桕	<i>Sapium sebiferum</i>	
13	台湾相思 (相思树)	<i>Acacia confusa</i>	
14	紫玉兰	<i>Magnolia liliflora</i>	

序号	树种名称	学名 (拉丁名)	备注
15	玉兰	<i>Magnolia denudata</i>	柘荣县花
16	香椿	<i>Toona sinensis</i>	珍贵树种
17	无患子	<i>Sapindus saponaria</i>	
18	茶花	<i>Camellia japonica</i>	蕉城、福安、霞浦县(市)花
19	木麻黄	<i>Casuarina equisetifolia</i>	
20	桃	<i>Amygdalus persica</i>	古田县花
21	杜鹃花	<i>Rhododendron simsii</i>	寿宁和周宁县花
22	秋茄树	<i>Kandelia obovata</i>	
23	柳树	<i>Salix babylonica</i>	柘荣县树
24	油桐 (三年桐、桐油树)	<i>Vernicia fordii</i>	福鼎市树
25	千年桐 (木油桐)	<i>Vernicia montana</i>	
26	天竺桂 (桂皮、山肉桂)	<i>Cinnamomum japonicum</i>	珍贵树种
27	黄栀 (黄栀子)	<i>Gardenia jasminoides</i>	福鼎市花
28	福建含笑	<i>Michelia fujianensis</i>	珍贵树种
29	广玉兰 (荷花玉兰)	<i>Magnolia grandiflora</i>	
30	锥栗	<i>Castanea henryi</i>	珍贵树种
31	深山含笑	<i>Michelia maudiae</i>	珍贵树种
32	鹅掌楸	<i>Liriodendron chinense</i>	珍贵树种
33	黄山栾树	<i>Koelreuteria bipinnata</i>	
34	闽粤栲	<i>Castanopsis fissa</i>	珍贵树种
35	蜡梅	<i>Chimonanthus praecox</i>	
36	榕树	<i>Ficus microcarpa</i>	
37	米槠	<i>Castanopsis carlesii</i>	
38	红叶石楠	<i>Photinia × fraseri</i>	
39	红花檵木	<i>Loropetalum chinense var. rubrum</i>	
40	山鸡椒 (山苍子)	<i>Litsea cubeba</i>	
41	女贞	<i>Ligustrum lucidum</i>	
42	紫花泡桐	<i>Paulownia tomentosa</i>	
43	突脉青冈	<i>Cyclobalanopsis elevaticostata</i>	

序号	树种名称	学名 (拉丁名)	备注
44	火力楠 (醉香含笑)	<i>Michelia macclurei</i>	珍贵树种
45	毛竹	<i>Phyllostachys edulis</i>	
46	绿竹	<i>Bambusa oldhamii</i>	
47	黄甜竹	<i>Acidosasa edulis</i>	
48	细柄蕈树 (细柄阿丁枫)	<i>Altingia gracilipes</i>	
49	苦槠	<i>Castanopsis sclerophylla</i>	
50	甜槠	<i>Castanopsis eyrei</i>	
51	野鸦椿	<i>Euscaphis japonica</i>	
52	鸡爪槭	<i>Acer palmatum</i>	
53	秋枫	<i>Bischofia javangca</i>	
54	重阳木	<i>Bischofia polycarpa</i>	
55	紫薇	<i>Lagerstroemia indica</i>	

市直有关单位：

市委宣传部、市直机关工委、文明办、市发改委、教育局、科技局、公安局、司法局、财政局、人社局、自然资源局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、林业局、海洋与渔业局、城市管理局、金融办、人民银行宁德支行、宁德银保监分局，市总工会、团市委、妇联、闽东日报社。

抄送：省绿委办，市政府办公室。

宁德市绿化委员会办公室

2022年6月20日印发
